

УДК 342.9

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ

В. М. Ковалев

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции*

П. А. Леонова

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
курсант 3-го курса факультета милиции*

Аннотация. В статье делается попытка раскрыть содержание эффективности правоприменительной деятельности органов внутренних дел как фактора укрепления законности, анализируются правовые средства ее обеспечения и повышения.

Ключевые слова: органы внутренних дел, правоприменительная деятельность, законность, формы реализации правовых норм, эффективность правоприменительной деятельности.

Annotation. The article makes an attempt to reveal the content of the effectiveness of the law enforcement activities of the internal affairs bodies as a factor in strengthening the rule of law, analyzes the legal means of ensuring and improving it.

Keywords: law enforcement agencies, law enforcement activities, legality, forms of implementation of legal norms, efficiency of law enforcement activities.

На современном историческом этапе в Республике Беларусь постоянно уделяется внимание дальнейшему повышению роли правоприменительной деятельности в целях укрепления законности и правопорядка. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП), вступивший в законную силу с 1 марта 2021 года, впервые четко сформулировал один из основополагающих принципов применения норм административного права — это принцип законности. В ст. 1.3 КоАП закреплено положение о том, что привлечение физических и юридических лиц к административной ответственности и освобождение их от административной ответственности, наложение на них административных взысканий, применение в отношении них профилактических мер воздействия (за исключением устного замечания) осуществляются не иначе как по постановлению суда, органа, ведущего административный процесс, и на основании положений КоАП. Положения КоАП не подлежат расширительному толкованию, их применение по аналогии

не допускается [1]. В настоящее время как никогда актуальным является развитие теоретических и прикладных исследований вопросов эффективности управленческой деятельности государственных органов. Среди этих вопросов особую актуальность и значение приобретают исследования эффективности применения норм права органами внутренних дел, которые выполняют важнейшие функции охраны правопорядка, интересов общества и государства, прав и свобод граждан от антиобщественных проявлений. Необходимость дальнейшего совершенствования правоприменительной деятельности органов внутренних дел продиктована в том числе и событиями, происходившими в нашей стране во второй половине 2020 года.

На основе обобщения имеющихся литературных источников в статье делается попытка раскрыть содержание эффективности правоприменительной деятельности органов внутренних дел как фактора укрепления законности, анализируются правовые средства ее обеспечения и повышения. В юридической литературе существуют различные точки зрения на количество и особенности форм реализации правовых норм, но наличие нескольких форм признается всеми учеными. Наиболее последовательной представляется точка зрения о существовании трех форм реализации права: 1) соблюдение, исполнение обязанностей; 2) использование субъективных прав; 3) применение норм права. Более подробно рассмотрим применение норм права как особую форму реализации, которая проявляется в деятельности полномочных органов и содержит черты других ее форм. Она имеет специфический характер, так как может осуществляться лишь посредством государственно-властной деятельности компетентных органов государства. Правоприменительная деятельность как форма реализации права осуществляется по одностороннему волеизъявлению уполномоченного органа, не являющегося субъектом тех отношений, к которым он применяет норму права. Орган лишь конкретизирует и индивидуализирует в процессе деятельности по правоприменению общее правило поведения к конкретному случаю. Следовательно, процесс правоприменения характеризуется как государственно-властная подзаконная организующая деятельность субъектов права, в ходе которой выраженные в нормах права общие правила применяются к конкретным ситуациям общественной жизни с целью достижения юридически значимых результатов. Правоприменительная деятельность предполагает наличие предусмотренных в законе субъектов, наделенных властными полномочиями по организации соответствующего вида правоотношений при наступлении юридических фактов. Особым существенным признаком правоприменительной деятельности является то, что она регулируется процессуальными нормами, определяющими порядок вмешательства правоприменительных органов в процесс реализации норм права.

Правоприменительная деятельность органов внутренних дел — это осуществляемая в установленных законодательством формах организующая деятельность по вынесению индивидуально-правовых предписаний участникам общественных отношений в виде конкретных, точно зафиксированных в нормах права прав и обязанностей. Правоприменительная деятельность способствует непосредственно формированию организационных, регулятивных и правоохранительных отношений, придавая им специфические особенности и тем самым претворяя в действительность цели нормативно-правового регулирования. Поэтому, на наш взгляд, изучение эффективности правоприменения имеет немалое практическое значение, поскольку сфера правоприменительной деятельности органов внутренних дел чрезвычайно широка.

Как показывает практика деятельности органов внутренних дел, наибольшую сферу правоприменительной деятельности занимает административно-юрисдикционная деятельность. Эта деятельность также весьма многогранна. Она направлена на охрану общественного порядка, профилактику правонарушений, защиту прав и законных интересов граждан и т. д.

Изучение механизма и особенностей правоприменительной деятельности позволяет найти пути повышения четкости, организованности и эффективности процессов управления в сфере правоприменительной деятельности органов внутренних дел по обеспечению законности, охране правопорядка. На эффективность правоприменительной деятельности органов внутренних дел оказывает влияние целый ряд факторов экономического, политического, идеологического, правового и организационного характера. Не претендуя на комплексное исследование всех этих факторов, мы сосредоточим внимание на вопросах, относящихся к правовым факторам. Эффективность правоприменительной деятельности органов внутренних дел предопределяется прежде всего тем, насколько научно точно и правильно сформулированы цели управления в сфере охраны общественного порядка и закреплены в нормах права. Эффективность правоприменения связана с эффективностью норм права и в определенной степени производна от нее. Поэтому эффективность правоприменительной деятельности во многом определяется уровнем правового регулирования самого процесса правотворческой деятельности, осуществляемой органами внутренних дел и их деятельностью по выработке индивидуальных ненормативных — управленческих решений. На наш взгляд, правовые нормы в своей совокупности с иными социальными факторами воздействуют на общественные отношения, в результате чего возникает совокупный общественный эффект.

В юридической науке существуют разнообразные вариации определения понятия «эффективность». Термином «эффективность» обозначаются различные понятия: правильность, целесообразность, результативность,

оптимальность. Большинство правоведов так или иначе связывают эффективность с результативностью, понимаемой как определенные последствия воздействия правовых норм на общественные отношения. Интерпретируя приведенные положения применительно к эффективности правоприменительной деятельности органов внутренних дел, можно сказать, что без знания четко определенных целей и задач, стоящих перед этими органами, а также результатов деятельности, нельзя говорить что-либо определенное об эффективности этой деятельности. Вместе с тем при оценке правоприменительной деятельности органов внутренних дел следует учитывать, очевидно, не только достижение намеченных обществом целей, т. е. результативность, но и то, насколько оптимально решались задачи, стоящие перед органами, сколько сил и времени было затрачено на достижение намеченных целей. Поэтому правоприменительная деятельность является одним из показателей эффективности права, так как эффективность правовых норм может быть выяснена только при рассмотрении права в действии. Правоприменительная деятельность является одной из форм его реализации и, следовательно, критерием истинности и полезности нормативных установлений. Эффективность работы органов внутренних дел неотделима от задач укрепления законности и целесообразности при реализации правовых норм.

На наш взгляд, эффективность правоприменительной деятельности органов внутренних дел может быть определена лишь при наличии объективных критериев оценки, позволяющих оценить результаты управленческих воздействий. При характеристике и оценке эффективности правоприменительной деятельности следует подчеркнуть, что она является целенаправленной, призванной добиться определенных результатов. Для полного определения эффективности требуется разработка системы критериев, которые бы самим фактом своего существования объективно препятствовали прямым и косвенным нарушениям законности, таким как укрытие преступлений и правонарушений от учета.

Таким образом, под эффективностью правоприменительной деятельности органов внутренних дел следует понимать поставленные цели в применяемых нормах права и функциональной деятельности органов внутренних дел, вытекающие из объективных потребностей общества охранять правопорядок и законность, результаты деятельности органов внутренних дел по достижению указанных и конкретных целей, а также методы и средства, используемые органами внутренних дел для достижения результатов.

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей

18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)